

Источник публикации

"Государственный нотариат: Сборник нормативных актов". М.,
Юридическая литература, 1989

Примечание к документу

Утратил силу на территории Российской Федерации в связи с изданием

[Приказа](#) Минюста РФ от 19.02.2002 N 52

Название документа

Инструктивное письмо Минюста СССР от 31.05.1976

"О совершении морских протестов"

Номер в ИБ 19445

Когда получен 16.02.2011

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ СССР

ИНСТРУКТИВНОЕ ПИСЬМО

от 31 мая 1976 года

О СОВЕРШЕНИИ МОРСКИХ ПРОТЕСТОВ

В утвержденных XXV съездом КПСС Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976 - 1980 годы предусматривается значительное повышение роли морского торгового флота во внешнеторговых и каботажных перевозках, увеличение количества морских судов, в том числе промысловых, и их грузооборота. Это потребует принятия дополнительных правовых мер для правильного разрешения споров, которые могут возникнуть в связи с перевозками грузов, промысловыми операциями и морскими происшествиями.

Одной из таких мер является обеспечение выполнения требований законодательства при совершении актов о морских протестах по заявлениям капитанов судов о происшествии с грузом, судном или другими материальными ценностями. Целью заявления о морском протесте является закрепление доказательств для защиты прав и охраняемых законом интересов судовладельца при урегулировании имущественных споров, рассмотрении их в суде или арбитраже, а также для составления диспаши.

Порядок составления государственными нотариусами актов о морском протесте регулируется законами СССР и союзных республик о государственном нотариате, [Кодексом](#) торгового мореплавания Союза ССР, инструкциями о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами и другими нормативными актами. При составлении актов о морском протесте нотариус руководствуется также правилами, изданными на основании международных

договоров и соглашений, в которых участвует СССР или союзная республика (Международные правила предупреждения столкновения судов в море 1972 г., [форма](#) морского протеста, принятая Международным морским комитетом 19 - 24 сентября 1949 г. в Амстердаме, и др.).

По советскому законодательству морские протесты могут быть заявлены: в порту СССР - государственному нотариусу (в РСФСР, Украинской, Узбекской, Казахской, Грузинской, Азербайджанской, Литовской, Молдавской, Латвийской, Таджикской, Туркменской и Эстонской ССР), а в РСФСР - также должностному лицу исполкома городского, районного, поселкового, сельского Совета депутатов трудящихся;

в иностранном порту - консулу СССР или компетентным должностным лицам иностранного государства в порядке, установленном законодательством этого государства.

Изучение нотариальной практики показало, что ежегодно государственными нотариальными конторами, расположенными в портовых городах СССР, совершается несколько тысяч морских протестов, причем значительное количество - по заявлениям капитанов иностранных судов.

Как правило, морские протесты совершались в целях подтверждения событий, имевших место при гибели судна, столкновении и навале судов, сжатию судна льдами, посадке на мель, запрещении отхода и задержании судов, повреждении портовых сооружений, оказании помощи и спасании на море, урагане, шторме, перепаде температур.

подавляющее большинство актов о морских протестах составлялись нотариусами с соблюдением всех требований закона и установленной формы.

Вместе с тем в некоторых государственных нотариальных конторах выявлены необоснованные отказы в приеме заявлений о морских протестах либо в их совершении, а также отдельные нарушения закона и ошибки.

Наиболее характерными нарушениями и ошибками при совершении морских протестов являются следующие:

нотариусами принимались заявления капитанов и составлялись акты о морских протестах с пропуском установленного законом срока без указания причин невозможности заявить протест в срок;

при наличии оснований предполагать, что имевшее место происшествие причинило вред находящемуся на судне грузу, государственные нотариусы не всегда отражали в актах то обстоятельство, что заявление о морском протесте сделано до открытия люков;

в нарушение [части второй статьи 286](#) Кодекса торгового мореплавания СССР нотариусами принимались заявления о морском протесте, которые не содержали описания обстоятельств происшествия и мер, принятых капитаном для обеспечения сохранности вверенного ему имущества. Например, в одном из заявлений указывалось лишь то, что "во время рейса

судно встретилось со штормовой погодой", в другом - "в связи с перепадом температуры наружного воздуха и воды возможна порча груза";

вместо приведения в акте о морском протесте содержания заявления капитана нотариусы пересказывали это заявление своими словами или делали в актах выводы и давали оценку действиям капитана и экипажа по поводу мер, принятых ими для обеспечения сохранности судна и груза, что приводило к искажению общей картины происшествия;

нотариусами принимались выписки из судовых журналов, заверенные не капитанами судов, а другими лицами из числа командного состава судна, причем многие выписки из журналов не содержали необходимых данных об условиях плавания;

в ряде случаев нотариусы в нарушение требований [статьи 291](#) Кодекса торгового мореплавания СССР не опрашивали двух свидетелей из числа командного состава судна и двух - из числа судовой команды даже в тех случаях, когда такая возможность имелась;

нотариусы нередко записывали в актах о морских протестах показания лишь одного капитана со ссылкой на то, что остальные свидетели подтверждают его показания, или составляли общий текст показаний капитана и других свидетелей;

в актах о морских протестах допускались искажения наименований государств, под флагом которых плавали суда, не указывались принадлежность судна и его приписки, вместо гражданства капитана и других опрошенных членов экипажа судна указывалась их национальность;

в актах о морских протестах по заявлениям капитанов иностранных судов государственные нотариусы не всегда указывали, что опросили иностранных граждан и ознакомились с содержанием заявления капитана и данными судового журнала с участием переводчика;

в ряде случаев нотариусы необоснованно требовали от капитанов судов представления различных справок и документов, не предусмотренных законодательством (письменные показания свидетелей, акты о некачественной погрузке судна, акты о том, что люки не открыты, акты о готовности трюмов к погрузке и т.д.).

В целях устранения указанных и других ошибок и установления единой нотариальной практики при совершении актов о морских протестах государственным нотариусам следует строго соблюдать требования соответствующих статей [Кодекса](#) торгового мореплавания СССР, Закона союзной республики о государственном нотариате и Инструкции о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами союзной республики.

При этом необходимо иметь в виду:

1. Заявления о морском протесте принимаются:

от капитанов морских судов во время их плавания как морскими путями, так и по рекам, озерам, водохранилищам и другими водными путями;

от капитанов судов внутреннего плавания во время их следования по морским путям, а также по рекам, озерам, водохранилищам и другим водным путям при осуществлении перевозок с заходом в иностранные морские порты или в тех случаях, когда имевшее место происшествие затрагивает иностранные интересы;

от капитанов судов внутреннего плавания также в случаях столкновения в морских или других водах с морскими судами, а также в случаях спасания судов внутреннего плавания морскими судами;

от командиров (капитанов) военных кораблей и военно-вспомогательных судов Союза ССР при спасании находящихся в опасности судов, а также в других случаях, при которых возникают ситуации, дающие основания для предъявления претензий или для защиты своих интересов;

от капитанов несамоходных речных судов, если во время их следования по морским путям имеет место происшествие, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований <1>.

<1> К капитану судна по своему правовому положению приравниваются лица, самостоятельно управляющие судами и называемые на несамоходных судах (баржах, лихтерах, шаландах и др.) шкиперами.

В случае смерти или болезни капитана протест заявляет лицо, заменяющее его в соответствии с Уставом службы.

2. Заявления о морском протесте принимаются государственными нотариальными конторами, находящимися как в конечном пункте рейса, так и в ближайшем промежуточном советском порту.

3. Согласно [статьям 288](#) - 289 Кодекса торгового мореплавания СССР и соответствующей статье Закона союзной республики о государственном нотариате, заявление о морском протесте делается в течение 24 часов с момента прихода в порт. Если происшествие, вызывающее необходимость заявления морского протеста, произошло в порту, заявление должно быть передано нотариусу в течение 24 часов с момента происшествия.

Однако возможность заявить морской протест сохраняется и после истечения установленного срока.

Поэтому государственный нотариус при обращении к нему с заявлением о морском протесте после установленного срока должен предложить капитану указать в заявлении причины, по которым он не смог подать протест своевременно.

Капитаны судов могут направлять на имя государственного нотариуса радиограммы, уведомляющие последнего о намерении оформить морской протест, если истечение 24-часового срока наступает в нерабочее для государственной нотариальной конторы время.

Время направления радиограммы приравнивается к вручению заявления о морском протесте.

Государственный нотариус, принимая заявление, делает на нем отметку о времени подачи заявления и установлении личности капитана.

Время прибытия судна в порт устанавливается государственным нотариусом по записям в судовом журнале либо по справке капитана порта, время происшествия - по записям в журнале.

4. Согласно [статье 289](#) Кодекса торгового мореплавания СССР, при наличии оснований предполагать, что имевшее место происшествие причинило вред находящемуся на судне грузу, заявление о морском протесте должно быть сделано до открытия люков. Выгрузка грузов до заявления морского протеста может быть начата лишь в случае крайней необходимости.

Это правило имеет важное значение, поскольку подавляющее большинство морских протестов заявляется по поводу действительного или предполагаемого ущерба, причиненного грузу. Запрещение открывать люки до подачи морского протеста установлено с целью обеспечения объективности изложения фактов в заявлении капитана, еще не ознакомившегося с состоянием груза и степенью его повреждения.

Государственному нотариусу необходимо иметь в виду, что факт подачи морского протеста до открытия люков должен найти отражение в заявлении капитана, а затем при оформлении акта о морском протесте должен быть проверен по показаниям свидетелей, записям в судовом журнале и указан в акте о морском протесте.

Личная проверка нотариусом сохранности пломб на грузовых люках не вызывается необходимостью.

5. Согласно [части II статьи 286](#) Кодекса торгового мореплавания СССР и соответствующей статье Закона союзной республики о государственном нотариате, заявление о морском протесте должно содержать описание обстоятельств происшествия и мер, принятых капитаном для обеспечения сохранности вверенного ему имущества.

Государственный нотариус разъясняет капитану, что обстоятельства происшествия и принятые в связи с этим меры должны быть изложены кратко и точно.

Описание принятых мер должно по существу представлять собой сведения о добросовестном выполнении капитаном и экипажем судна своих обязанностей, иметь конкретный характер. Оно не может быть сведено к распространенной, но слишком общей формуле "мною и моим экипажем были приняты все возможные меры по сохранности судна и груза, рекомендуемые хорошей морской практикой, однако все наши действия оказались бессильными против воздействия стихии".

В зависимости от характера происшествия экипаж во главе с капитаном может принимать самые разнообразные меры, направленные на предотвращение или уменьшение убытков, в зависимости от особенностей рейса, судна, груза или происшествия.

Например, при столкновении судов исключительное значение придается выполнению Международных правил предупреждения столкновения судов в море (МППС-72). Поэтому в заявлении и акте о морском протесте, связанном со столкновением судов, должно быть указано, соблюдались ли эти Международные правила (выполнялись ли предусмотренные правилами звуковые и зрительные сигналы, соблюдалась ли безопасная скорость и др.).

В заявлении о морском протесте, составляемом в связи с совершившейся или предполагаемой утратой, порчей, повреждением груза, указывается событие, которое повлекло или могло повлечь утрату, порчу, повреждение груза (шторм, перепады температуры и т.п.), а также меры, принятые капитаном и командой судна к сохранности груза при подготовке судна к плаванию, при погрузке, во время плавания и т.д.

6. Сведения, излагаемые в заявлении о морском протесте, должны точно соответствовать записям судового журнала.

7. Заявление о морском протесте подписывается капитаном судна <1>.

8. Согласно [статье 290](#) Кодекса торгового мореплавания СССР и соответствующей статье Закона союзной республики о государственном нотариате, в подтверждение обстоятельств, изложенных в заявлении о морском протесте, капитан судна одновременно с заявлением либо в срок не свыше семи дней с момента захода в порт или с момента происшествия, если оно имело место в порту, обязан представить государственному нотариусу на обозрение судовой журнал и заверенную им выписку из судового журнала.

До составления акта о морском протесте государственный нотариус должен ознакомиться с судовым журналом, который является основным официальным документом, где объективно и с достаточной подробностью отражаются непрерывная деятельность судна, различные обстоятельства и события, сопровождающие эту деятельность.

Выписка из судового журнала, заверенная капитаном, должна содержать факты, изложенные в заявлении о морском протесте, в частности, время прибытия судна в порт и, в необходимых случаях, о том, что люки не были вскрыты до подачи заявления о морском протесте или что в связи с крайней необходимостью выгрузка груза была начата до заявления о морском протесте, а также обстоятельства происшествия, послужившие причиной для заявления морского протеста, и принятые в связи с этим капитаном судна и экипажем меры и т.п.

В случае гибели судового журнала акт о морском протесте составляется нотариусом на основании других данных - подробного заявления капитана об обстоятельствах происшествия, обстоятельствах утраты судового журнала и показаний свидетелей.

9. Согласно [статье 291](#) Кодекса торгового мореплавания СССР и соответствующей статье Закона союзной республики о государственном нотариате, нотариус на основании заявления капитана, данных судового

журнала, а также опроса самого капитана и по возможности не менее двух свидетелей из числа лиц командного состава судна и двух свидетелей из судовой команды составляет акт о морском протесте и заверяет его своей подписью и гербовой печатью.

10. Государственный нотариус при прибытии капитана с судовым журналом и выпиской из него, а также предусмотренными [статьей 291](#) Кодекса торгового мореплавания СССР свидетелями может сразу же составить акт о морском протесте или же по договоренности с капитаном судна назначить дату и время для его оформления.

11. При невозможности опросить всех свидетелей, указанных в [п. 9](#) настоящего письма, государственный нотариус ограничивается опросом тех свидетелей из числа членов экипажа, которые имеются в наличии, даже если их число меньше указанного в [статье 291](#) Кодекса торгового мореплавания СССР. Опрос большего числа лиц возможен по усмотрению нотариуса или по просьбе капитана судна.

Содержание показаний свидетелей из числа лиц командного состава и судовой команды имеет существенное значение, поскольку эти лица в процессе исполнения своих служебных обязанностей на судне могут быть очевидцами таких деталей и обстоятельств происшествия, которые не были известны капитану. При определенных обстоятельствах отсутствие показаний свидетелей в акте о морском протесте может привести к утрате им доказательственной силы.

12. Если в составе экипажа судна внутреннего плавания, выходящего в море, не предусмотрено лиц командного состава, то при составлении акта о морском протесте в качестве свидетелей могут быть опрошены, кроме шкипера, матросы. При отсутствии на судне внутреннего плавания матросов акт о морском протесте может быть составлен при опросе в качестве свидетелей одного шкипера, однако эти обстоятельства должны быть оговорены в акте.

13. Капитаны и члены экипажа других судов не могут опрашиваться в качестве свидетелей о происшествии, имевшем место на судне, в состав экипажа которого они не входят. Если эти лица были очевидцами происшествия, то они могут обратиться к нотариусу с просьбой о засвидетельствовании подлинности их подписи на заявлении. Указанные заявления не вносятся в текст акта о морском протесте, но как свидетельства незаинтересованных лиц могут явиться важными доказательствами, особенно при рассмотрении споров в иностранном суде или арбитраже.

14. Акт о морском протесте должен содержать, по возможности, дословные показания капитана и опрошенных свидетелей. Особое внимание необходимо обращать на полноту и точность записи полученных показаний.

Показания капитана и свидетелей в акте о морском протесте излагаются каждое в отдельности и подписываются в присутствии нотариуса.

Показания членов экипажа сверяются нотариусом с представленным капитаном судовым журналом. В случае расхождения показаний с записями в судовом журнале нотариус предлагает свидетелям указать причины этих расхождений. Все остальные документы и показания (акты расследования аварий, акт о несчастном случае, рекламационные акты, записи в машинном журнале, показания пассажиров и т.п.) в акт о морском протесте не включаются и могут быть представлены в качестве самостоятельных доказательств при рассмотрении спора в суде или арбитраже.

15. При приеме заявления капитана, опросе капитана и свидетелей задачей государственного нотариуса является лишь проверка сообщаемых сведений на основе данных судового журнала. Нотариус не обязан входить в оценку материала, который он фиксирует по просьбе заинтересованных лиц.

16. Акт о морском протесте составляется по [форме N 67](#), утвержденной Министерством юстиции СССР 29 декабря 1973 г. <1>.

<1> В случае специальной оговорки в соглашении сторон, чартере или коносаменте акт о морском протесте может быть составлен по [форме](#), принятой 19 - 24 сентября 1949 г. в Амстердаме Международным морским комитетом (см. Приложение).

Акт о морском протесте должен содержать:

дату составления акта, фамилию и инициалы государственного нотариуса, совершившего акт, наименование нотариальной конторы;

фамилию, имя, отчество, гражданство и место жительства капитана, сделавшего заявление о морском протесте, название и флаг судна, его принадлежность (владелец), приписку, регистрационный номер;

время прибытия судна в порт;

время поступления от капитана заявления;

дату, когда капитан представил нотариусу для обозрения судовую журнал;

описание происшествия и принятых мер (по заявлению капитана и записям судового журнала);

описание доказательств, исследованных нотариусом, которые начинаются вступительным абзацем: "В соответствии с законами СССР и (название союзной республики) я ознакомился с представленными мне капитаном данными судового журнала и опросил об обстоятельствах происшествия самого капитана и свидетелей из числа лиц командного состава судна и из числа судовой команды, которые показали:...";

фамилии, имена, отчества, должности, гражданство, место жительства опрошенных лиц, содержание их показаний (гражданство и место жительства капитана ввиду указания этих сведений в начале акта повторения не требуют);

номер регистрации акта в реестре для регистрации нотариальных действий;

указание о размере взысканной государственной пошлины (при одновременном совершении акта о морском протесте и свидетельствовании подлинности подписи переводчика госпошлина взыскивается отдельно за совершение акта о морском протесте и за свидетельствование подлинности подписи);

подпись государственного нотариуса и гербовую печать государственной нотариальной конторы.

17. Акт о морском протесте по заявлению капитана иностранного судна составляется с участием переводчика, если государственный нотариус не владеет соответствующим иностранным языком.

В этом случае в акте, кроме указанных выше данных, указываются сведения о фамилии, имени, отчестве переводчика и совершенном им переводе документов примерно следующего содержания: "Тексты заявления капитана о морском протесте и выписки из судового журнала, показания экипажа судна с английского языка на русский язык, а также текст настоящего акта о морском протесте с русского языка на английский язык, перевел гр. Сидоров Олег Николаевич (личная подпись переводчика).

Перевод текстов заявления капитана о морском протесте и выписки из судового журнала, показаний членов экипажа судна с английского языка на русский, а также текста настоящего акта о морском протесте с русского языка на английский язык сделан известным мне переводчиком гр. Сидоровым Олегом Николаевичем, подлинность подписи которого свидетельствую".

Эта запись вносится перед номером реестра.

18. Акт о морском протесте составляется в двух экземплярах: один экземпляр выдается капитану или уполномоченному лицу, а другой экземпляр акта остается в государственной нотариальной конторе вместе с письменным заявлением капитана судна и выпиской из судового журнала.

Приложение

ФОРМА МОРСКОГО ПРОТЕСТА, ПРИНЯТОГО МЕЖДУНАРОДНЫМ МОРСКИМ КОМИТЕТОМ 19 - 24 сентября 1949 г. в Амстердаме

Тысяча девятьсот _____ г., месяца _____
_____ числа ко мне
нотариусу
----- (фамилия) _____ явился
капитан парохода,
консулу СССР
принадлежащего _____ (наименование
судовладельца),
приписанного к _____ торговому порту и
внесенного в судовой
реестр за N _____, в сопровождении свидетелей
_____ и заявил: "___" _____ 19__ г. находящийся в
_____ порту теплоход

(следует подробное изложение случая со ссылками на судовой журнал).

На основании вышеизложенного я, капитан

(фамилия), и весь судовой состав приняли все возможные меры к спасанию судна, но все наши усилия оказались бессильными против стихийной силы, а поэтому протестую против всех предъявленных претензий с чьей-либо стороны как ко мне, так и к судовладельцу.

В подтверждение всего вышеизложенного капитаном представлены выписка

из судового журнала N _____ стр. _____. Также в подтверждение обстоятельств, указанных в судовом журнале, капитан просит допросить свидетелей _____

Вышеуказанные свидетели вышеизложенное обстоятельство подтверждают.

Вследствие изложенного я, _____ (фамилия),
составил настоящий _____
морской протест. _____
консул СССР

Сбор по ст. _____ взыскан. По реестру N _____.